DELEGOWANIE PRACOWNIKÓW W SEKTORZE TRANSPORTU DROGOWEGO

**Wprowadzenie**

**Czego dotyczą konsultacje?**

Konsultacje dotyczą kwestii związanych z **delegowaniem pracowników** (*głównie przepisów dotyczących płacy minimalnej przyjmującego państwa członkowskiego, w którym „pracownik delegowany” świadczy usługi transgraniczne*) w zakresie ich wdrażania, funkcjonowania i możliwości ulepszenia.

**Dlaczego warto odpowiedzieć na pytania?**

Pana(-i) odpowiedzi pomogą nam zaproponować sposoby ulepszenia przedmiotowych przepisów w sektorze transportu drogowego w celu zapewnienia uczciwej konkurencji między przedsiębiorstwami transportu drogowego, poprawy warunków pracy kierowców oraz zwiększenia bezpieczeństwa na drogach dla wszystkich użytkowników dróg.

**Kontekst**

Komisja Europejska rozpoczęła przegląd przepisów socjalnychw transporcie drogowym w odniesieniu do:

* rozporządzenia (WE) nr 561/2006 w zakresie czasu prowadzenia pojazdu oraz przerw i okresów odpoczynku,
* dyrektywy 2002/15/WE w zakresie czasu pracy pracowników wykonujących pracę w trasie w ramach transportu drogowego.

W ramach tego przeglądu przeanalizowane również zostaną pewne kwestie związane z delegowaniem pracowników w oparciu o dyrektywę 96/71/WE i wymogi dotyczące jej egzekwowania ustanowione w dyrektywie 2014/67/UE.

Więcej informacji na temat przepisów socjalnych w transporcie drogowym można znaleźć [na stronie internetowej DG MOVE](http://ec.europa.eu/transport/modes/road/social_provisions/driving_time/index_en.htm).

**SEKCJA 1: Informacje o respondencie**

**Pytanie 1: Jest Pan(i):**

|  |  |
| --- | --- |
| kierowcą lub innym pracownikiem transportu drogowego (pracownikiem najemnym) |  |
| kierowcą pracującym na własny rachunek |  |
| przewoźnikiem drogowym towarów |  |
| przewoźnikiem drogowym osób |  |
| inne (należy sprecyzować) |  |

**Pytanie 2: Ilu pracowników najemnych zatrudnia Pana(-i) przedsiębiorstwo?**

|  |  |
| --- | --- |
| 0 - własna działalność gospodarcza |  |
| 1-9 |  |
| 10-49 |  |
| 50-249 |  |
| powyżej 250 |  |

**Pytanie 3: W którym kraju zarejestrowane jest Pana(-i) przedsiębiorstwo?**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| AT - Austria |  | FI - Finlandia |  | NL - Niderlandy |  |
| BE- Belgia |  | FR - Francja |  | **PL- Polska** |  |
| BG - Bułgaria |  | HU - Węgry |  | PT - Portugalia |  |
| CY - Cypr |  | HR - Chorwacja |  | RO - Rumunia |  |
| CZ - Republika Czeska |  | IE - Irlandia |  | SI - Słowenia |  |
| DK - Dania |  | IT - Włochy |  | SK - Republika Słowacka |  |
| DE - Niemcy |  | LT - Litwa |  | SV - Szwecja |  |
| EE - Estonia |  | LU - Luksemburg |  | UK - Zjednoczone Królestwo |  |
| EL - Grecja |  | LV - Łotwa |  | Inne (należy sprecyzować) |  |
| ES - Hiszpania |  | MT - Malta |  |  |  |

**Pytanie 4: W jakim kraju lub krajach zarejestrowane są jednostki zależne lub oddziały Pana(-i) firmy? Proszę zaznaczyć wszystkie pasujące odpowiedzi.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| AT - Austria |  | FI - Finlandia |  | NL - Niderlandy |  |
| BE- Belgia |  | FR - Francja |  | **PL- Polska** |  |
| BG - Bułgaria |  | HU - Węgry |  | PT - Portugalia |  |
| CY - Cypr |  | HR - Chorwacja |  | RO - Rumunia |  |
| CZ - Republika Czeska |  | IE - Irlandia |  | SI - Słowenia |  |
| DK - Dania |  | IT - Włochy |  | SK - Republika Słowacka |  |
| DE - Niemcy |  | LT - Litwa |  | SV - Szwecja |  |
| EE - Estonia |  | LU - Luksemburg |  | UK - Zjednoczone Królestwo |  |
| EL - Grecja |  | LV - Łotwa |  | Inne (należy sprecyzować) |  |
| ES - Hiszpania |  | MT - Malta |  |  |  |

**Pytanie 5: Z jakim rodzajem przewozów związane jest Pana(-i) przedsiębiorstwo? Proszę zaznaczyć wszystkie pasujące odpowiedzi.**

|  |  |
| --- | --- |
| Przewozy krajowe (na terenie swojego państwa rejestracji) |  |
| Przewozy międzynarodowe (transgraniczne) |  |
| Oba rodzaje przewozów: krajowe i międzynarodowe |  |
| Inne (należy sprecyzować) |  |

Proszę sprecyzować, jeśli „inne”:

|  |
| --- |
| **............................** |

**Pytanie 6: Jeśli Pana(-i) przedsiębiorstwo uczestniczy w międzynarodowej działalności transportowej, proszę wskazać trzy najważniejsze kraje (pod względem łącznych obrotów), w których prowadzi Pan(i) większość działalności transgranicznej.**

|  |
| --- |
| 1. **............................** |
| 1. **............................** |
| 1. **............................** |

**Pytanie 7: Jeśli Pana(-i) przedsiębiorstwo uczestniczy w międzynarodowej działalności transportowej, proszę wskazać trzy kraje, w których Pana(-i) kierowcy (Pan(i), w przypadku prowadzenia własnej działalności gospodarczej) pracują najczęściej (z wyłączeniem tranzytu) oraz wskazać średni czas ich przebywania na terytorium tych krajów w miesiącu.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Kraj** | **Czas przebywania** |
| **1. ............................** | **............................** |
| **2. ............................** | **............................** |
| **3. ............................** | **............................** |

**Pytanie 8: Jakiego rodzaju pojazdu używa Pan(i) najczęściej w swojej działalności?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Rzadko** | **Czasami** | **Często** | **Bardzo często** | **Zawsze** | **Nie wiem** | **Nie dotyczy** |
| Pojazdy ciężarowe o masie powyżej 3,5 t (ciężarówki) |  |  |  |  |  |  |  |
| Lekkie pojazdy użytkowe (furgonetki) o masie poniżej 3,5 t |  |  |  |  |  |  |  |
| Autobusy/autokary |  |  |  |  |  |  |  |
| Furgonetki wyposażone w mniej niż 9 siedzeń (włączając fotel kierowcy) |  |  |  |  |  |  |  |
| Inne (należy wyjaśnić): |  |  |  |  |  |  |  |

Proszę wyjaśnić, jeśli „inne”:

|  |
| --- |
| **............................** |

**Pytanie 9: Jaki jest udział następujących kategorii kosztów w całkowitych rocznych kosztach operacyjnych pańskiego przedsiębiorstwa?**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | <5% | 5-10% | 11-25 % | 26-50 % | >50% | Nie wiem | Nie dotyczy |
| Koszty pojazdu (np. serwis/konserwacja/amortyzacja lub roczne koszty leasingu pojazdów) |  |  |  |  |  |  |  |
| Koszty pracy (wynagrodzenie kierowców, ubezpieczenie społeczne) |  |  |  |  |  |  |  |
| Opłaty dla użytkowników dróg/opłaty za przejazd |  |  |  |  |  |  |  |
| Koszty paliwa |  |  |  |  |  |  |  |
| Koszty zapewnienia przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdu i czasie pracy (np. tachograf i karta kierowcy, prowadzenie i przechowywanie rejestrów czasu pracy, kontrole, wymagana dokumentacja) |  |  |  |  |  |  |  |
| Koszty zapewnienia przestrzegania przepisów o delegowaniu pracowników (płaca minimalna w kraju przyjmującym, notyfikacje i inne wymogi administracyjne) |  |  |  |  |  |  |  |
| Inny ważny składnik kosztów (proszę wyjaśnić) |  |  |  |  |  |  |  |

Proszę wyjaśnić, jeśli „inne”

|  |
| --- |
| **............................** |

**SEKCJA poświęcona ewentualnemu przeglądowi dyrektywy 96/71/WE dotyczącej delegowania pracowników i jego potencjalnym skutkom**

**Pytanie 1: Czy stosowanie przepisów unijnych o delegowaniu pracowników[[1]](#footnote-1) daje przewoźnikom drogowym i kierowcom następujące korzyści?**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Nie zgadzam się** | **Raczej się nie zgadzam** | **Raczej się zgadzam** | **W pełni się zgadzam** | **Nie wiem** |
| Zapewniona jest uczciwa konkurencja między przewoźnikami w UE |  |  |  |  |  |
| Ograniczenie niedozwolonych praktyk w zakresie zatrudnienia |  |  |  |  |  |
| Lepsze wynagrodzenie dla międzynarodowych kierowców wykonujących pewną ilość pracy w „przyjmujących” państwach członkowskich za wyższą stawkę |  |  |  |  |  |
| Lepsza ochrona socjalna kierowców |  |  |  |  |  |

***Proszę wymienić inne korzyści.***

|  |
| --- |
| **............................** |

**Pytanie 2: Jakie wyzwania/problemy stwarza przedsiębiorstwom drogowym/kierowcom** **stosowanie przepisów unijnych o delegowaniu pracowników?**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Nie stanowi problemu** | **Niewielki problem** | **Umiarkowany problem** | **Duży problem** | **Nie wiem** |
| Brak znajomości przepisów o delegowaniu pracowników |  |  |  |  |  |
| Przepisy o delegowaniu nie są dostosowane do specyfiki sektora transportu drogowego (np. wysoka mobilność pracowników świadczących międzynarodowe usługi transportowe) |  |  |  |  |  |
| Stosowanie przepisów krajowych o minimalnym wynagrodzeniu „przyjmującego” państwa członkowskiego zwiększa koszty operacyjne przedsiębiorstwa transportowego |  |  |  |  |  |
| Wymogi administracyjne (np. wstępne powiadomienia, prowadzenie osobnych ewidencji godzin pracy, ustanowienie przedstawiciela w państwie przyjmującym) są uciążliwe |  |  |  |  |  |
| Swoboda świadczenia usług transgranicznych jest ograniczona |  |  |  |  |  |
| Inne (*proszę określić*) |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Proszę wyjaśnić, jeśli „inne”:   |  | | --- | | **............................** |   **Pytanie 3: Proszę wskazać różne rodzaje kosztów związanych z przestrzeganiem przepisów w zakresie delegowania (*tj.: stosowaniem przepisów dotyczących minimalnego wynagrodzenia w poszczególnych państwach członkowskich, w tym wymogów administracyjnych i wymogów dotyczących kontroli*).**   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Kategoria kosztów | Duży wzrost | Mały wzrost | Bez zmian | Mały spadek | Duży spadek | Nie wiem | | Stosowanie minimalnej płacy innego państwa członkowskiego |  |  |  |  |  |  | | Wymogi administracyjne |  |  |  |  |  |  | | Wymogi dotyczące kontroli |  |  |  |  |  |  | | Inne koszty (należy sprecyzować) |  |  |  |  |  |  | |
| **Pytanie 4: Czy myśli Pan(i), że korzyści związane z zastosowaniem unijnych przepisów o delegowaniu pracowników do przewoźników drogowych i kierowców, o których mowa w pytaniu 1, przewyższyłyby wyzwania/problemy wymienione w pytaniu 2?**   |  |  | | --- | --- | | Tak |  | | Nie |  | | Nie wiem |  |   **Pytanie 5: Jakie byłyby skutki wprowadzenia następujących środków mających na celu dostosowanie warunków delegowania do specyfiki sektora transportu drogowego?** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Skutek  Środek | Zmniejszenie kosztów operacyjnych | Ograniczenie obciążeń administracyjnych | Większa jasność prawa | Ograniczenie nieuczciwej konkurencji | Lepsza ochrona socjalna kierowców | Zapewnienie swobody świadczenia usług | Nie wiem |
| Całkowite wyłączenie transportu drogowego z zakresu przepisów dotyczących delegowania |  |  |  |  |  |  |  |
| Ustalenie kryteriów określających kiedy przepisy dotyczące delegowania w transporcie drogowym powinny/nie powinny mieć zastosowania |  |  |  |  |  |  |  |
| Ograniczenie formalności administracyjnych dotyczących delegowanych pracowników |  |  |  |  |  |  |  |

**Pytanie 6: Co byłoby dla Pana(-i) bardziej pożądanym kryterium umożliwiającym stwierdzenie, kiedy przepisy dotyczące delegowania, w szczególności minimalnego wynagrodzenia państwa przyjmującego, powinny mieć zastosowanie do kierowców przewozów transgranicznych?**

|  |  |
| --- | --- |
| Minimalna liczba dni obecności kierowcy miesięcznie w państwie przyjmującym |  |
| Minimalna liczba wszystkich przewozów zrealizowanych miesięcznie przez kierowcę w państwie przyjmującym |  |
| Łączna minimalna suma kilometrów przejechanych przez kierowcę w czasie jednego miesiąca na terenie państwa przyjmującego |  |
| Minimalna liczba kilometrów każdego pojedynczego przewozu zrealizowanego w kraju przyjmującym |  |
| inne kryteria (należy sprecyzować): |  |

**Serdecznie dziękujemy!**

1. Przedmiotowe przepisy unijne stanowią, że „pracownik delegowany” (pracownik tymczasowo świadczący usługi w państwie członkowskim innym niż jego miejsce zatrudnienia) powinien podlegać krajowym warunkom zatrudnienia, w tym minimalnym stawkom wynagrodzenia, „przyjmującego” państwa członkowskiego, w którym tymczasowo pracuje. [↑](#footnote-ref-1)